

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства социального развития Кировской области за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания в Кировской области за 2 полугодие 2018 года

Настоящий обзор подготовлен министерством социального развития Кировской области (далее – министерство) по итогам осуществления регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания в Кировской области за 2 полугодие 2018 года в целях предупреждения нарушений обязательных требований к обеспечению условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания, на основании Порядка организации работы министерства социального развития Кировской области по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, утвержденного приказом министра социального развития Кировской области от 14.06.2018 № 245 «Об утверждении Порядка организации работы министерства социального развития Кировской области по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности».

Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора).

1. Составление ежегодного плана проверок, направление его в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры.

План проверок на 2019 год составлен в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 9, 26.1 Федерального закона от 28.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 28.12.2008 № 294-ФЗ), Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Проект плана проверок на 2019 год в регламентированный статьей 9 Федерального закона от 28.12.2008 № 294-ФЗ срок – до 01.09.2018, направлен для рассмотрения в прокуратуру Кировской области.

План проверок на 2019 год 17.10.2018 утвержден министром социального развития Кировской области (далее – министр) с соблюдением порядка, установленного статьей 9 Федерального закона от 28.12.2008 № 294-ФЗ и направлен в прокуратуру Кировской области.

2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.

В рамках законодательства о государственном контроле (надзоре) во 2 полугодии 2018 года внеплановые проверки не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктом 2 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2018 № 294-ФЗ.

3. Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание.

Подготовка приказов министра социального развития Кировской области о проведении плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя (далее – приказ о проведении плановой проверки) осуществляется на основании ежегодного плана проверок на 2018 год по типовой форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141).

Приказы о проведении проверки во 2 полугодии 2018 года изданы в срок, установленный Административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур

и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания в Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 01.02.2018 № 39-П «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания в Кировской области» (далее – Административный регламент) – не позднее 5 рабочих дней до начала проверки.

Срок проведения плановых проверок, установленный приказами о проведении плановых проверок не превышает срок, указанный в плане проверок на 2018 год – 15 рабочих дней.

В приказе о проведении плановых проверок указаны сведения предусмотренные законодательством:

наименование органа государственного контроля (надзора) (министерство социального развития Кировской области);

наименование юридического лица, в отношении которого проводится проверка, место нахождения юридического лица (филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений);

фамилии, имена, отчества, должности должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также фамилии, имена, отчества, должности привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

правовые основания проведения проверки;

обязательные требования, подлежащие проверке;

сроки проведения и наименования мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

перечень положений об осуществлении государственного контроля (надзора), административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора);

перечень документов, представление которых юридическим лицом необходимо для достижения целей и задач проведения проверки: документы, подтверждающие право владения, пользования, распоряжения зданием, в котором субъект контроля (надзора) осуществляет деятельность (договор аренды или иной договор); техническая документация на здание, в котором субъект контроля (надзора) осуществляет деятельность; паспорт доступности объекта и услуг, оформленный в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.07.2015 № 527н

«Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи» (при наличии в учреждении нескольких зданий – по каждому зданию отдельно); документы, подтверждающие согласование мер по обеспечению оказания услуг МГН с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования (при отсутствии технической возможности обустройства полного доступа МГН к объекту, в том числе до его реконструкции или капитального ремонта); приказ о создании комиссии по паспортизации объекта; акт обследования объекта социальной инфраструктуры к паспорту доступности ОСИ; анкета (информация об объекте социальной инфраструктуры) к паспорту доступности ОСИ; порядок обеспечения условий доступности объекта и предоставляемых услуг для маломобильных групп населения (далее – МГН); локальные правовые акты субъекта контроля (надзора) в сфере обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания; приказ о назначении ответственных работников за обеспечение доступности объекта и услуг для МГН; должностные инструкции работников субъекта контроля (надзора), ответственных за обеспечение доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания; документы об организации и проведении инструктажа или обучения специалистов, работающих с МГН, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов и услуг; иные документы субъекта контроля (надзора) в сфере обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания.

4. Выбор формы проведения проверки (документарная или выездная).

При разработке приказов о проведении проверок выбрана документарная и выездная форма проверки по основанию, предусмотренному частью 3 статьи 12 Федерального закона от 28.12.2008 № 294-ФЗ, в связи со спецификой обязательных требований, являющихся предметом проверки данного вида регионального государственного контроля (надзора), так как оценить соответствие деятельности юридического лица,

индивидуального предпринимателя обязательным требованиям или требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, без проведения документарной и выездной проверки не представлялось возможным.

5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки. Соблюдение прав юридических лиц при организации и проведении проверки.

Плановые проверки во 2 полугодии 2018 года проведены в сроки, установленные приказами о проведении проверок – 15 рабочих дней (за исключением проверки одного юридического лица, проверка которого проведена в срок – 14 рабочих дней), и соответствует требованиям, предусмотренным статьей 13 Федерального закона от 28.12.2018 № 294-ФЗ.

В соответствии с частью 16 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2008 № 294-ФЗ о проведении плановой проверки субъекты контроля (надзора) были уведомлены посредством направления копии приказа о проведении плановой проверки, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по адресу электронной почты субъектов контроля (надзора), который ранее был им представлен в министерство, не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения.

При осуществлении проверки должностными лицами, осуществляющими государственный контроль (надзор), были соблюдены права субъектов контроля (надзора), предусмотренные статьей 22 Федерального закона от 28.12.2018 № 294-ФЗ.

Должностные лица, при проведении выездной проверки, выполнили требования, установленные частью 4 статьи 12 Федерального закона от 28.12.2018 № 294-ФЗ:

перед началом проверки должностные лица министерства предъявили руководителю субъекта контроля (надзора) служебные удостоверения;

руководитель субъекта контроля (надзора) был ознакомлен с приказом о проверке, с полномочиями проводящих выездную проверку должностных лиц министерства, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и с условиями ее проведения.

6. Оформление результатов проверки.

По результатам проверки должностными лицами министерства, проводившими проверку, составлялся акт проверки в 2 экземплярах в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141.

В акте проверки отражались:

сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

сведения об ознакомлении с актом проверки руководителя субъекта контроля (надзора);

сведения о внесении записи в журнал проверок;

и другая, предусмотренная законодательством информация.

Один экземпляр акта проверки с прилагаемыми документами, в день его составления, вручался лично руководителю или уполномоченному должностному лицу субъекта контроля (надзора), а в случае его отсутствия направлялся по адресу электронной почты субъекта контроля (надзора) в форме электронного документа подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица проводившего проверку.

В случае выявления нарушений обязательных требований субъекту контроля (надзора) выдавались предписания об устранении выявленных нарушений, которое вручалось руководителю или уполномоченному должностному лицу субъекта контроля (надзора), либо направлялось по адресу электронной почты, вместе с актом проверки.

Всего за 2 полугодие 2018 года по результатам проверок было составлено 3 акта о проведении проверок в отношении 3 субъектов контроля (надзора) и выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений.

7. Принятие мер по результатам проведения проверки.

По всем фактам выявленных в ходе проведенных проверок нарушений обязательных требований субъектам контроля (надзора) выданы предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 28.12.2018 № 294-ФЗ, подпунктом 3.7.1.2 Административного регламента.

8. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за

административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора).

По результатам проведения плановых проверок субъектов контроля (надзора) должностными лицами министерства не выявлены основания для привлечения юридических лиц, их должностных лиц.

9. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Заявлений и обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, во 2 полугодии 2018 года в министерство не поступало.

10. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Предложения по совершенствованию законодательства отсутствуют.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

Министерством во 2 полугодии 2018 года проведено 3 проверки, целью которых является определение соблюдения субъектом контроля (надзора) обязательных требований по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемым услугам в сфере социального обслуживания.

Часто встречающимися нарушениями, выявленными в результате проведенных проверок являются:

нарушение требования, предусмотренного пунктом 4 приказа Минтруда России от 30.07.2015 № 527н «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи» (далее – приказ Минтруда России от 30.07.2015 № 527н), а именно руководителем учреждения не обеспечено создание инвалидам следующих условий

доступности помещений учреждения и предоставляемых услуг – возможность самостоятельного передвижения по территории учреждения инвалидов, имеющих стойкие нарушения функции зрения.

нарушение требований части 4 статьи 19 Федерального закона от 28.12.2013 № 442–ФЗ, пункта 4 приказа Минтруда России от 30.07.2015 № 527н, пункта 5.5.8 «СП 59.13330.2012. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001» (далее – СП 59.13330.2012), а именно, информирующие обозначения помещений внутри здания не продублированы рельефными знаками, расположенными рядом с дверью со стороны дверной ручки;

нарушение требования части 4 статьи 19 Федерального закона от 28.12.2013 № 442–ФЗ, а именно не обеспечена возможность ознакомления с текстовой и графической информацией на территории учреждения с помощью знаков, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля;

нарушение требований части 4 статьи 19 Федерального закона от 28.12.2013 № 442–ФЗ, а именно не обеспечена возможность для самостоятельного передвижения по территории организации социального обслуживания и перемещения внутри такой организации (в том числе для передвижения в креслах-колясках), а также доступное размещение оборудования и носителей информации.

Нарушение требований, предусмотренных СП 59.13330.2012, а именно:

нарушение требований пункта 5.2.3 СП 59.13330.2012, а именно отсутствуют тактильные предупреждающие указатели и/или контрастно окрашенная поверхность участков пола на путях движения на расстоянии 0,6 м перед дверными проемами и входами на лестницы, а также перед поворотами коммуникационных путей в соответствии с ГОСТ Р 12.4.026;

нарушение требований пункта 5.2.31 СП 59.13330.2012, а именно верхняя и нижняя ступени в каждом марше эвакуационных лестниц не окрашены в контрастный цвет, отсутствуют тактильные предупредительные указатели, контрастные по цвету по отношению к прилегающей поверхности пола, шириной 0,3 м, кромки ступеней или поручни лестниц на путях эвакуации не окрашены краской, светящейся в темноте, также на них не наклеены световые ленты;

нарушение требований пункта 7.1.8 СП 59.13330.2012, а именно при входе в здание для инвалидов по зрению отсутствует информационная мнемосхема, отображающая информацию о помещениях в здании, не мешающая основному потоку посетителей. На основных путях движения

отсутствует тактильная направляющая полоса с высотой рисунка не более 0,025 м.

Предписания об устранении выявленных нарушений, вынесенные субъектам контроля (надзора) в ходе проверок проведенных в 1 полугодии 2018 года, срок устранения которых был установлен на 2 полугодие 2018 года исполнены в полном объеме.

Должностными лицами министерства в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, проводятся мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с программой профилактики на 2018 год.

Так, во 2 полугодии 2018 года должностными лицами министерства с целью информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований 12.07.2018 было проведено публичное обсуждение результатов правоприменительной практики за 1 полугодие 2018 года, с участием представителей организаций, осуществляющих социальное обслуживание, проведено 12 совещаний (семинаров), оказано более 30 устных консультаций. Также в организации, осуществляющие социальное обслуживание, 23.10.2018, 31.10.2018, 11.12.2018 были направлены методические рекомендации по вопросам соблюдения отдельных обязательных требований.

На официальном сайте министерства своевременно размещаются и актуализируются:

нормативные правовые акты и правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания в Кировской области;

информация о планах и результатах контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания в Кировской области, с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований в

целях недопущения таких нарушений в будущем и другими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.
